

Propunere legislativa cu privire la activitatile de lansare si operare a obiectelor spatiale.

Parlamentul Romaniei adopta prezenta lege:

Capitolul I

Prevederi generale

Art. 1.

1.1. Aceasta lege acopera activitatile de lansare si operare a obiectelor spatiale, intreprinse de autoritatile responsabile in zonele aflate sub jurisdicia sau controlul Statului Roman, sau cu ajutorul instalatiilor detinute de Statul Roman sau care se afla sub controlul sau jurisdicia acestuia;

1.2. In cazul in care Statul Roman este semnatarul unui acord international, aceasta lege se poate aplica (conform prevederilor in vigoare) activitatilor enumerate la punctul 1.1. si intreprinse de persoane autorizate de nationalitate romana, indiferent de locatia in care aceste activitati sunt intreprinse.

Art.2. Pentru aplicarea acestei legi, este necesara definirea urmatoilor termeni:

2.1. "obiect spatial" defineste orice obiect lansat sau care urmeaza sa fie lansat in spatiul cosmic, incluzandu-se aici si materialele care intra in componenta acestui obiect;

2.2. "operator" defineste persoana care intreprinde actiunile la care aceasta lege face referire si care asigura, independent sau in colaborare cu alte entitati, controlul efectiv al obiectului spatial.

Activitatea intreprinsa de un operator poate fi subiectul unui contract specific, care sa mentioneze coerent obiectivele;

2.3. "control efectiv" inseamna toate formele de control al supravegherii, necesare implementarii activitatilor de lansare, operatiunilor de zbor si ghidarea unuia sau mai multor obiecte spatiale;

2.4. "producator" defineste orice persoana care participa sau a participat la dezvoltarea, productia sau asamblarea unui obiect spatial;

2.5. "operatiuni de lansare si ghidare" inseamna orice operatiune legata de conditiile de zbor, navigare sau evolutie in spatiul cosmic al unui obiect spatial, cum ar fi, spre exemplu, controlul si corectia orbitei sau traiectoriei acestuia;

2.6. "Minister" se refera la institutia care va fi desemnata de Guvern sa fie responsabila cu cercetari ale spatiului cosmic si aplicarea acestora in cadrul cooperarilor internationale;

2.7. "Tratatul cu privire la Spatiul Cosmic" inseamna Tratatul care stabileste principiile ce guverneaza activitatile statelor in explorarea si folosirea spatiului cosmic, incluzand aici Luna si alte corpuri ceresti, semnat si ratificat de Romania la 27 ianuarie 1967 si, respectiv, la 9 aprilie 1968.

2.8. "Statul lansator" se refera la statul care lanseaza sau intentioneaza sa lanseze un obiect spatial; un stat de pe teritoriul caruia se lanseaza un obiect spatial;

2.9. "Prejudiciu" se refera la pierderea vietii, accidentarile personale sau orice alte deteriorari ale sanatatii cetatenilor; pierderea sau prejudicierea, fizica sau juridica, a Statului sau a cetateanului sau a proprietatii organizatiilor interguvernamentale internationale;

Capitolul II

Autorizarea si Supravegherea Activitatilor

Art. 3.

3.1. Orice persoana care doreste sa intreprinda activitati prevazute de aceasta lege trebuie sa obtina autorizarea din partea Ministerului, in concordanta cu urmatoarele prevederi;

3.2. Autorizarea este acordata, de regula, operatorului care aplica cererea de obtinere a autorizatiei, in baza experientei si capabilitatilor acestuia si nu este transferabila;

3.3. Activitatile trebuie intreprinse in conformitate cu legislatia internationala si, in special, cu specificatiile Tratatului privind Spatiul Cosmic si cu alte tratate al caror semnatar este Statul Roman;

Art. 4

4.1. Guvernul poate determina conditiile pentru acordarea autorizatiilor astfel incat sa fie asigurata siguranta si proprietatea cetatenilor, protectia mediului inconjurator, utilizarea optima a spatiului aerian si a spatiului cosmic, protectia intereselor strategice, economice si financiare ale Statului Roman, indeplinirea angajamentelor asumate de Romania in cadrul legislatiei internationale.
Guvernul trebuie sa determine aria de acoperire a autorizatiilor acordate.

4.2. Ministerul poate conditiona acordarea autorizatiei de anumite conditii specifice pe care le considera necesare pentru indeplinirea obiectivelor stabilite, in functie de specificitatea fiecarui caz in parte.

Ministerul poate impune o a treia parte in cadrul unui contract, care sa se ocupe cu asistenta tehnica, stabilind totodata conditiile cu privire la locatia activitatilor sau locatia principala a operatorului sau sa creeze, pentru cea de-a treia parte, obligatia de a acoperi eventualele prejudicii ce pot rezulta din activitatile autorizate de Minister. Ministerul poate acorda autorizatia pentru o perioada specifica, in functie de activitatile acoperite de aceasta.

4.3. Ministerul poate modifica conditiile specifice care se aplica unei activitati autorizate. In asemenea cazuri, Ministerul trebuie sa determine o perioada dupa care vor intra in vigoare noile conditii.

Art. 5

Ministerul poate stabili conditiile de aplicare a activitatilor de supraveghere si control prevazute de aceasta lege.

Capitolul III

Continutul Dosarului si Proceduri

Art. 6

6.1. Cererea pentru obtinerea autorizatiei trebuie trimisa de catre operator catre Minister, care va confirma in scris primirea acesteia.

6.2. Cererea pentru obtinerea autorizatiei trebuie sa contina urmatoarele informatii:

1. Identificarea precisa a operatorului, prezentarea experientei sale, a activitatilor actuale si viitoare, garantii tehnice, financiare si legale furnizate de acesta;

2. Descrierea explicita a activitatilor pentru care se solicita autorizatia;

3. Identificarea exacta a obiectului spatial sau a obiectelor spatiale pentru care se solicita autorizatia;

4. Identificarea producatorului / producatorilor obiectului spatial;

5. Studiul de impact asupra mediului, precizat la articolul 8, punctul 2;

6. Identificarea exacta a persoanelor in numele carora sunt intreprinse actiunile;

7. Identificare exacta a persoanelor care vor colabora in cadrul activitatilor;

8. Orice alt element de informare pe care operatorul il cunoaste si care ar putea fi considerat relevant cu privire la decizia Ministerului de a acorda autorizatia;

6.3. Guvernul poate modifica lista informatiilor necesare (6.2), adaugand si alte elemente considerate necesare.

Comunicarea acestor noi informatii nu exclude ca operatorul sa furnizeze orice alte informatii solicitate de prevederile legale, care se aplica in cazuri exceptionale.

6.4. Ministerul poate solicita operatorului furnizarea orice alte informatii aditionale pe care le considera necesare in legatura cu cererea de autorizare. Refuzul sau impedimentul de a furniza aceste informatii in timpul specificat de Minister, stabilit

in functie de natura informatiilor solicitate, poate fi considerat o baza reala de respingere a cererii de autorizare.

6.5. Guvernul va stabili un formular standard, in care sa includa, printre altele, informatiile prevazute de articolul 7.2. si informatiile stipulate in articolul 7.9. Acest formular trebuie completat de operator si atasat cererii.

6.6. Ministerul poate solicita o opinie autorizata din partea expertilor desemnati pe criteria tehnice, economice si legale, cu privire la fiabilitatea producatorului in aria specificata si la capacitatea acestuia de a indeplini regulamentele care se aplica activitatilor intreprinse, dar si cu privire la solvabilitatea operatorului si garantiile legale si financiare pe care acesta le furnizeaza.

Angajatii administrativi, ca si expertii desemnati de Minister, trebuie sa aiba acces la instalatiile, cladirile si materialele care vor fi folosite de operator in activitatile autorizate. In cazul in care accesul este interzis, Ministerul poate refuza acordarea autorizatiei.

6.7. Operatorul va primi o scrisoare oficiala in care va fi specificata decizia Ministerului.

Art. 7

7.1. Impactul tuturor activitatilor prevazute de lege asupra mediului inconjurator trebuie evaluat de unul sau mai multi experti desemnati de Minister, special pentru aceste actiuni. Aceste evaluari trebuie facute in diferite stagii ale activitatilor.

7.2. Un studiu initial va fi realizat inainte de acordarea autorizatiei, conform acestei legi. Obiectivul studiului este acela de a analiza impactul potential asupra mediului inconjurator, pe Pamant si in spatiul de lansare sau de operare a obiectului spatial.

7.3. Guvernul poate determina continutul studiului prevazut la articolul 7.2.

7.4. Un studiu intermediar va fi realizat, la cererea Ministerului, dupa lansarea obiectului spatial sau in timpul operatiunilor de lansare. Acest studiu trebuie sa analizeze consecintele reale asupra mediului inconjurator, pe Pamant si in spatiul de lansare sau de operare al activitatii intreprinse.

7.5. Un studiu final ar putea fi realizat, la cererea Ministerului, atunci cand obiectul spatial revine in atmosfera terestra.

7.6. Ministerul va determina continutul studiilor mentionate la articolele 7.4 si 7.5.

7.7. Operatorul va atasa cererii sale de obtinere a autorizatiei studiul mentionat la articolul 7.2.

7.8. Costul studiilor de impact mentionate la articolele 7.2, 7.3 si 7.4 vor fi suportate de operator.

7.9. Atunci cand lansarile sau operatiunile spatiale includ utilizarea surselor de energie nucleara, operatorul trebuie sa specifice acest lucru in cadrul cererii de autorizare.

In aceste cazuri, Ministerul poate acorda autorizatia numai dupa ce sunt luate in considerare conditiile specifice, in special, pericolul reprezentat de utilizarea acestor surse de energie, precautiile elementare cu privire la sanatatea si securitatea cetatenilor, protectia mediului inconjurator si standardele legale nationale si internationale care se aplica cazului specific.

Art. 8

8.1. Autorizarea sau refuzul Ministerului de a acorda autorizatia trebuie sa fie notificat in 30 zile de la depunerea cererii de aplicare in conformitate cu articolul 6.

8.2. In cazul in care Ministerul solicita operatorilor informatii aditionale, in conformitate cu articolul 7.4., timpul de raspuns al cererii de obtinere a autorizatiei poate creste pana la 90 de zile.

Art. 9

9.1. Ministerul poate desemna experti care sa fie responsabili cu controlul activitatilor intreprinse de operator.

Acesta din urma trebuie sa faca tot posibilul pentru a facilita orice inspectie sau control, cu privire la activitatile intreprinse sub incidenta acestei legi.

9.2. Pentru toate inspectiile si verificarile necesare cu privire la activitatile specificate, expertii desemnati trebuie sa aiba acces la toate documentele care se afla in posesia operatorului, din care reies informatii cu privire la activitatile acoperite de autorizatie, informatiile si date actualizate care reies din aceste activitati, premisele alocate, direct sau indirect, acestor activitati.

9.3. Toate informatiile colectate in cadrul inspectiilor sau controalelor efectuate de angajatii administrativi sau de expertii desemnati pentru acest obiectiv, trebuie tratate ca fiind confidentiale.

9.4. In eventualitatea in care operatorul refuza sa acorde accesul angajatilor administrativi sau a expertilor desemnati pentru acest obiectiv, Ministerul poate suspenda sau poate retrage autorizatia, in conformitate cu articolul 10.

Art. 10

10.1. Autorizatia poate fi retrasa sau suspendata de Minister:

1. Atunci cand conditiile generale sau specifice atasate autorizatiei nu sunt respectate si exista probe in acest sens;
2. Atunci cand exista o incalcare a unei prevederi din aceasta lege;
3. Din alte motive, bine intemeiate, legate de ordinea publica, siguranta si sanatatea cetatenilor sau a proprietatii.

10.2. Atunci cand Ministerul considera necesara retragerea sau suspendarea autorizatiei, din motivele detaliate la articolul 10.1 – 1 sau 2, inainte de a intreprinde orice actiune, trebuie sa ofere operatorului oportunitatea de a isi justifica actiunile sau de a face observatii justificate.

In cazul existentei unei situatii de urgenta sau a unor motive bine intemeiate, autorizatia poate fi retrasa sau suspendata fara intarziere sau fara ca operatorul sa fie informat.

10.3. In conditiile in care Ministerul ia in considerare retragerea sau suspendarea autorizatiei in temeiul articolului 10.1, iar operatorul solicita in scris acest lucru, atunci Ministerul poate aproba masuri provizorii de management cu privire la activitatile curente pentru a permite operatorului sa-si indeplineasca obligatiile contractuale. Orice astfel de cerere din partea operatorului trebuie formulata cat mai repede posibil de la primirea notificarii legate de decizia de a retrace sau suspenda autorizatia.

10.4. Atunci cand autorizatia este retrasa sau suspendata dupa ce obiectul spatial a fost lansat in spatiul cosmic, Ministerul poate lua toate masurile necesare pentru a garanta siguranta operatorilor, respectiv a operatorului, a angajatilor sai si a celei de-a treia parti, si pentru a asigura protejarea proprietatii si a mediului inconjurator. In aceste conditii, operatorul poate solicita serviciile celei de-a treia parti sau poate transfera activitatile altui operator pentru a asigura continuitatea zborului si a operatiunilor de ghidare si, daca este necesar, sa intreprinda actiuni pentru modificarea traseului sau pentru distrugerea obiectului spatial.

Art. 11 Deciziile de acordare, retragere sau suspendare a autorizatiei vor fi publicate in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea a I-a.

Capitolul IV

Transferul activitatilor

Art. 12

12.1. Transferul activitatilor autorizate, a drepturilor reale, personale sau a drepturilor de garantare catre terte persoane, care va avea controlul efectiv al obiectului spatial nu trebuie facuta fara autorizarea din partea Ministerului.

12.2. Orice aplicatie pentru o astfel de autorizare trebuie facuta de operatorul catre care se face transferul.

12.3. Toate prevederile care se aplica autorizatiei, conform articolului 3, trebuie sa tina seama de schimbarile de amanunt ale autorizatiei de transfer.

12.4. Ministerul poate atasa autorizatiei de transfer conditiile cu privire la operatorul initial si cel catre care se face transferul.

12.5. Atunci cand operatorul cesionar nu are sediul stabilit in Romania, Ministerul poate refuza autorizarea in absenta unui acord specific cu statul de origine al acestuia,

Statul Roman fiind protejat in acest sens de orice actiune legala legata de eventuale despagubiri.

Capitolul VI

Responsabilitati, revendicari si masuri luate in eventualitatea prabusirii unui obiect spatial

Art. 13

13.1. Atunci cand Statul Roman este responsabil, conform articolului VII din Tratatul cu privire la Spatiul Cosmic, sau a prevederilor prezentei legi, are dreptul a de inainta o plangere impotriva operatorului / operatorilor implicati pentru a solicita compensarile determinate in conformitate cu 13.2 si 13.3.

13.2. Disputele dintre Stat si operator trebuie rezolvate astfel:

1. in cazul mentionat la articolul 13.1, atunci cand paguba este provocata de cea de-a treia parte, de origine romana sau straina, paguba trebuie evaluata intre cele doua state, conform legislatiei internationale. Operatorul sau persoana desemnata pentru acest scop poate participa sau poate asista la procedeele de evaluare intre reprezentantii celor doua state, pentru a-si apara propriile interese.

2. in cazul detaliat la art.13.1, in care paguba este cauzata de un cetatean roman, paguba va fi evaluata de un grup de trei experti, dintre care doi vor fi desemnati de fiecare parte, iar unul va fi desemnat printr-un acord dintre cele doua parti. Una dintre conditiile acordarii autorizatiei este aceea ca Ministerul poate desemna expertii. Aranjamentele procedurale pot fi stabilite de Guvern.

13.3. Cu exceptia cazurilor detaliate la articolul 13.4, 14.2 si 17.3, suma determinata conform articolului 13.2 poate fi limitata de Guvern in conditiile determinate de acesta. Intr-un asemenea caz, dreptul Statului de a face recurs nu poate depasi limita impusa de Guvern.

13.4. Un operator care nu poate indeplini conditiile atasata autorizatiei sale, nu poate beneficia de limitare responsabilitatii, conform articolului 13.3 si va fi facut responsabil de acoperirea intregii pagube.

13.5. Pana cand se stabileste intreaga suma ce trebuie compensata, Statul Roman poate solicita operatorului sa plateasca jumatate din suma stabilita conform articolului 13.2 si 13.3. Acest lucru trebuie facut cat mai repede posibil, indata ce Statul Roman plateste compensatia datorata victimei sau Statului care reprezinta victima.

13.6. Statul Roman are dreptul de a face recurs impotriva asiguratorului operatorului, pentru o suma ce nu depaseste suma stabilita in conformitate cu articolul 13.2 si 13.3.

13.7. Aceasta lege nu trebuie sa constituie un obstacol in intreprinderea oricaror actiuni legale care sa invoce responsabilitatea operatorului.

Art. 14

14.1. Operatorul trebuie sa informeze imediat Inspectoratul pentru Situatii de Urgenta sau orice alt centru de criza desemnat de Guvern cu privire la orice anomalie sau proasta functionare a obiectului spatial, care ar putea avea drept rezultat punerea in pericol a cetatenilor sau provocarea pagubelor materiale.

14.2. In eventualitatea in care operatorul nu-si indeplineste obligatiile de a informa, acesta trebuie sa garanteze Statului Roman compensarea intregii datorii sau sa-si asume responsabilitatea de a plati compensatiile conform acestei legi.

Art. 15

15.1. Fara a prejudicia masurile cu privire la siguranta si protectia cetatenilor si a bunurilor, orice obiect spatial care este gasit pe teritoriul Romaniei sau in alt loc aflat sub jurisdicia statului Roman, trebuie returnat fara intarziere autoritatilor competente care trebuie sa informeze Ministerul de Interne si Reforma Administrativa pentru ca acesta sa poata aranja ca obiectul sa fie returnat proprietarului.

15.2. Cand este necesara organizarea unei investigatii pentru a identifica statul caruia ii apartine obiectul gasit, Ministerul de Interne si Reforma Administrativa trebuie sa ia toate masurile necesare pentru protectia obiectului / obiectelor spatiale, in conformitate cu masurile necesare pentru protejarea societatii civile.

15.3. Cand obiectul spatial este returnat autoritatilor competente, sau, daca se poate, inainte returnarii lui, trebuie luate toate masurile necesare pentru a proteja drepturile victimelor produse de prabusirea obiectului spatial.

15.4. In conditiile stipulate la art 15.1, 15.2, si 15.3, Ministerul de Interne si Reforma Administrativa va informa in permanenta Ministerul cu privire la actiunile intreprinse.

Capitolul VII

Dispozitii finale

Art. 16

16.1. Guvernul poate fixa o suma care sa acopere costurile administrative ce trebuie platite de catre operator in depunerea cererii de obtinere a autorizatiei.

16.2. Cand Ministerul se decide sa apeleze la experti tehnici, in conformitate cu prevederile acestei legi, costurile acestor servicii vor fi suportate de operator.

Art. 17

17.1. Orice persoana care interprinde activitatile mentionate in art. 2 fara autorizatie, trebuie facuta responsabila pentru aceste incalcari, cu inchisoare de la 30 zile la 1 an si o amenda intre 10.000 lei si 1.000.000 lei.

17.2. Sanctiuni similare pot fi aplicate oricarei persoane care, dupa ce a depus cererea pentru obtinerea autorizatiei, a comunicat, in mod intentionat, informatii eronate sau false cu privire la activitatile specificate.

17.3. In plus, operatorul care a savarsit o infractiune, neindeplinindu-se obligatiile asumate, trebuie sa fie privat de beneficiul limitarii responsabilitatii conform articolului 13.3.

Art. 18

18.1. Activitatile acoperite de aceasta lege si care sunt deja intreprinse inainte de intrarea in vigoare a legii, pot fi continuate, fara a fi necesara obtinerea autorizatiei, insa nu vor putea fi transferate, conform articolului 12.

18.2. Operatorul trebuie sa informeze Ministerul cu privire la activitatile pe care le intreprinde si care pot constitui subiectul acestei legi. Asemenea notificari trebuie transmise in maximum sase luni de la data intrarii in vigoare a prezentei legi.

Art. 19 Aceasta lege intra in vigoare din prima zi din care este publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partrea a I-a.